



## Разработка и принятие Конституции РФ 1993 г.

### Начало разработки

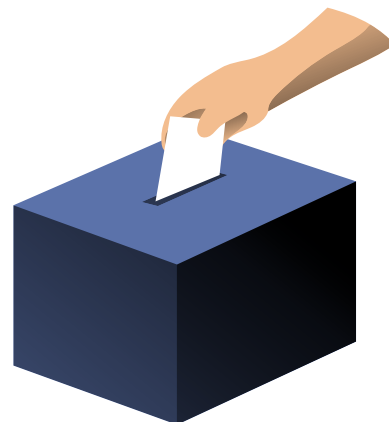
**12 июня 1990 г.** – Декларация о государственном суверенитете РСФСР. В п. 15 данная декларация установила, что в РФ должна быть разработана и принята новая Конституция. Именно поэтому мы считаем, что эта дата является отправной точкой для исследования истории разработки и принятия Конституции РФ.

**16 июня 1990 г.** – образован специальный орган, а именно – Конституционная комиссия (КК), которая и должна была заниматься разработкой новой Конституции РФ.

### Окончание разработки

**12 декабря 1993 г.** – принятие Конституции РФ на всенародном голосовании.

**25 декабря 1993 г.** – вступление в силу Конституции РФ.



**Разработка и принятие Конституции 1933 г. заняли 3,5 года.**

## Периоды

**1988 - 1993 г. – реформы конституций СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г.**

Здесь происходит плавный переход от социализма к новому буржуазному строю. На протяжении истории всех этих 3,5 лет и даже еще до них, в советские конституции вносились изменения, которые имели своей целью приспособить эти конституции к стремительно меняющимся обстоятельствам времени.

**осень 1993 г. – конституционная революция.**

Именно в форме конституционной революции была принята Конституция РФ 1993 г.



## I. 1988 - 1993 г. – реформы конституций СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г.

Параллельно разработке новой Конституции РФ в действовавшие Конституции СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г. вносились изменения. Такие изменения вносились с 1988 г. по 1993 г. Эти изменения были вызваны тем, что Конституция СССР 1977 г. и Конституция РСФСР 1978 г. к концу 1980-х гг. очень сильно устарели, т.е. эти конституции не отражали объективно происходящие в стране события (юридическая конституция не совпадала с фактической).

За это время произошло 3 конституционных реформы на уровне СССР и 7 конституционных реформ на уровне РСФСР. Реформа Конституции РСФСР началась на год позже, чем реформы конституции СССР, – в 1989г.

К власти пришел новый политический лидер – М.С. Горбачев. Он обозначил курс на перестройку: страна должна была стать более открытой, более «гласной» как тогда говорилось. Для этого было необходимо внести многочисленные изменения, связанные с минимизацией контрольных механизмов, да и открытости режима государства в целом. Эти изменения носили четкий вектор, четкую направленность. Они имели своей целью осуществить переход от общесоциалистического общенародного государства к демократическому правовому государству.

Эти изменения не могли не сказаться на силе СССР. Советский Союз постепенно начал утрачивать контроль над ситуацией и свою силу как государство. Такое достаточно часто бывает в отношении недемократических государств, которые зачастую основываются и существуют за счет каких-то «скрепительных» механизмов. Одним из таких «скрепительных» механизмов в СССР была сила и контроль. Как только сила и контроль ослабли, СССР начал трещать по швам.

Этот процесс стал наиболее заметным на IV Съезде народных депутатов СССР в декабре 1990 г. На этом съезде принимается решение о судьбе самого СССР. Вопрос о дальнейшем существовании СССР предлагается вынести на референдум.

● *16 октября 1990 г.*

принят Закон РСФСР «О референдуме РСФСР».

● *27 декабря 1990 г.*

принят Закон СССР «О всенародном голосовании (референдуме) СССР». Закон принимается потому, что назначается референдум о судьбе СССР.



## ● 17 марта 1991 г.

Всего избирателей

80%

Проголосовали «За»

74%

назначается референдум о судьбе СССР. На этот референдум выносится вопрос о сохранении СССР как обновленной федерации равноправных суверенных государств. Этот референдум проходит не без проблем 17 марта 1991 г. Беда состояла в том, что не во всех союзных республиках референдум проводился. Дело в том, что в некоторых союзных республиках, (например, прибалтийских) просто-напросто не были созданы избирательные комиссии для проведения референдума. Поэтому на соответствующих территориях СССР референдум проведен не был.

Однако из 185 млн. электората, приняло участие 80% избирателей, из которых 74% проголосовали «За» сохранение СССР. Тем не менее этот референдум, несмотря на свой положительный результат, уже не мог спасти СССР.

Весь 1991 г., после проведения референдума, проходит работа над новым союзным договором, который должен был сменить Договор об учреждении СССР 1922 г., т.е. создать обновленную советскую федерацию на новых началах. Весь 1991 г. этот договор готовился и уже к июлю был практически готов. В августе он был опубликован и на 20 августа было намечено его торжественное подписание. Однако 19 августа 1991 г. консервативно настроенные руководители СССР осуществили попытку государственного переворота, создав Государственный комитет по чрезвычайному положению (сокращенно – ГКЧП). Его целью было предотвратить распад СССР, а, следовательно, не допустить подписание нового союзного договора.

Руководство РСФСР во главе с Ельциным подавило ГКЧП. Последняя попытка сохранить СССР в старом виде и советскую систему нерушимой повалилась. Крах ГКЧП стал началом конца уже такого официального СССР, поскольку с августа по ноябрь 1991 г. решения о государственном суверенитете, о независимости приняли 11 союзных республик.

## ● 24 августа 1991 г.



лидер СССР – президент М. С. Горбачев объявляет о сложении с себя полномочий государственного секретаря ЦК КПСС и о самороспуске ЦК КПСС. Деятельность компартии прекращается в ОПВ, ВС. Президент РСФСР – Б.Н. Ельцин добивает коммунистическую партию и принимает 3 указа: 23 августа, 25 августа и 6 ноября 1991 г., которыми наносится финальный удар по



партии. Деятельность партии приостанавливается, имущество переходит в государственную собственность. Тем самым коммунистическая партия становится, по сути, обездвиженной.

К концу 1991 г. издается финальная версия нового союзного договора. Идея обновленной советской федерации еще не покидает умы советского руководства, поэтому используется последняя попытка сделать вместо федерации – конфедерацию (союз суверенных государств). Договор, вместо союзного уже именуется договором о союзе суверенных государств. 27 ноября 1991 г. был опубликован этот последний вариант договора – Договора о конфедерации = Договор о союзе суверенных государств.

Этой идее не было суждено сбыться, поскольку жажда власти руководителями союзных республик была настолько велика, что 8 декабря 1991 г. в Беловежской Пуще, под Минском, Россия, Белоруссия и Украина подписали Соглашение «О создании Содружества Независимых Государств». Это соглашение стало юридическим основанием прекращения советского государства.

## ● 12 декабря 1991 г.

Верховный совет РСФСР ратифицировал Соглашение о создании СНГ и денонсировал договор об образовании СССР 1922 г. Эта дата считается моментом перехода правосубъектности СССР к РФ, которая является правопродолжателем СССР.

С 1992 г. активизируется работа над проектом новой конституции РФ. Однако в этот же самый момент продолжают вноситься изменения в действующую Конституцию РСФСР 1978 г. После прекращения существования СССР главный конфликт появляется внутри РСФСР.

## ● 15 декабря 1991 г.

вносятся изменения в Конституцию: РСФСР переименовывается в Российскую Федерацию – Россию. Теперь можно сказать, что от советских идеологов не осталось следа даже в названии нашего государства.

## Спор между представительными и исполнительными органами России

После того, как рухнет СССР, начинается спор между основными





политическими силами России: спор между представительными органами в лице Съезда народных депутатов (СНД) и Верховного Совета (ВС) РСФСР (РФ) с одной стороны и исполнительных органов власти – Президента РФ и правительства – Совета министров РФ. Спор шел вокруг того, какой быть новой конституции РФ, какую форму правления она должна закрепить:

- Парламентарную форму с сохранением господствующих представительных органов;
- Президентскую;
- Полупрезидентскую республику с сильным главой государства и исполнительной властью.

Весь 1992 г. проходит в конфликте между представительными органами и исполнительными органами. Проблема отягощалась также наследством, которое досталось от СССР, а именно центробежными тенденциями. СССР развалился и центробежные тенденции перешли на Россию. Внутри России субъекты РФ все чаще стали воздавать голос (особенно республики в составе РФ о своем суверенитете и независимости). Власти необходимо было как-то решить эту проблему.

### 31 марта 1992 г.



подписывается Федеративный договор. Федеративный договор, по сути, являлся уступкой центробежным тенденциям в регионах. Этот договор, особенно по отношению к республикам в РФ, закрепил огромные полномочия, сравнимые с полномочиями суверенных государств. Это была необходимая уступка для того, чтобы сохранить РФ в целостности до принятия новой Конституции РФ.

### 10 декабря 1992 г.

Президент РФ выступает на Съезде с «Обращением к гражданам России и ко всем избирателям», в котором уже открыто обвиняет СНД и ВС РФ в торможении экономических и конституционных реформ. Он требует проведение референдума с вопросом о том, кому народ доверяет вывод страны из кризиса: СНД и ВС или Президенту и Правительству РФ.

СНД отказывает в проведении референдума Президенту по этому вопросу (именно СНД может назначить референдум!). Вместо этого он назначает референдум по основным положениям новой конституции. Это решение,



которое кажется бессмысленным, поскольку на тот момент были очевидны основные положения конституции: глава 1 – «Основы КС» и глава 2 – «Права человека». Эти положения не вызывали каких-то споров, по этому вопросу было достигнуто согласие. Проведение референдума по этим вопросам было просто абсурдным.

Действительный же вопрос, который стал конфликтным, состоял в том, какую форму правления выбрать в России: с сильными ПО или с сильной ИВ?

Ситуация становится неопределенной к марту 1993 г., поскольку в это время Президент РФ решает выступить с очередным обращением к гражданам РФ, в котором он объявляет о введении Особого порядка управления страной. Это телеобращение вышло 20.03.1993 г. В нем Президент РФ еще раз обвинил СД и ВС в торможении экономической и конституционных реформ и объявил о том, что на период до принятия новой конституции в стране вводится Особый порядок управления страной – ОПУС. Телеобращение вызвало огромное недоумение и огромный страх у СД и ВС. СД и ВС обращаются в КС РФ и 21.03.1993 г. и в 2:30 ночи по Мск, Конституционный Суд РФ начинает проверку этого телеобращения.

КС РФ признает действия Президента РФ неконституционными, поскольку Президент РФ вышел за пределы своих полномочий, так как Конституция РСФСР не предусматривала помимо чрезвычайного и военного положения каких-то особых порядков управления. Кроме того, Президент РФ вмешивается в полномочия органов З(П)В, по сути, прекращая ее полномочия по разработке и принятию Конституции РФ.

## ● 25 марта 1993 г.

Президент РФ Б.Н. Ельцин публикует свой указ, в котором уже не говорится ни о каком особом порядке управления страной (ОПУС), а просто даются предложения по выводу из кризиса. Президент РФ сказал: при объявлении я ошибся, а в официальном тексте никаких ОПУСов нет.

По этой причине каких-либо мер против Президента РФ предпринято не было, за исключением лишь того, что 21 марта 1993 г. днем, на заседании СД, был поставлен одновременный вопрос о досрочном прекращении полномочий Президента РФ – Б.Н. Ельцина и Председателя Верховного Совета – Хасбулатов. Съезд захотел решить проблему достаточно просто: убрать двух основных фигурантов кризиса – Ельцина и Хасбулатова. Однако попытка провалилась, поскольку необходимого большинства при голосовании на Съезде эти вопросы о досрочном прекращении полномочий не набрали.



Таким образом 2-х главных фигурантов Конституционного кризиса не получилось.

● *29 марта 1993 г.*

Съезд принимает решение провести референдум.

Не референдум об основных положениях Конституции, а референдум по 4-м вопросам:

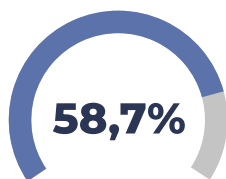
- о доверии Президенту РФ;
- об одобрении соц.-эконом. политики Президента РФ и Правительства РФ;
- о назначении досрочных выборов Президента РФ;
- о назначении досрочных выборов народных депутатов РФ.



● *25 апреля 1993 г.*

Состоялся референдум по 4-м вопросам.

О доверии Президенту РФ – «За»

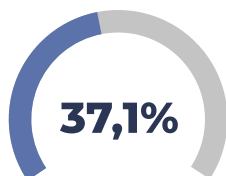


Об одобрении соц.-эконом. политики Президента РФ и Правительства РФ – «За»

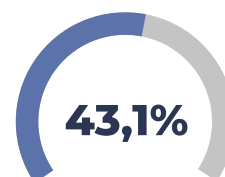


**Результаты референдума:**

О назначении досрочных выборов Президента РФ – «За»



О назначении досрочных выборов депутатов РФ – «За»



Почему сделана оговорка и проценты были посчитаны от числа граждан, имевших право принимать участие в голосовании или принявших участие в голосовании?



Результат референдума получил условное наименование «Да-да-нет-нет» по его результатам.

Президент расценил результаты этого референдума в свою пользу. Он сказал, что его поддерживают практически 60% граждан, а 50% граждан поддерживают мою соц.-эконом. политику, да еще и за досрочные выборы Президента РФ проголосовало меньшее число граждан, чем за досрочные выборы народных депутатов.

Президент, окрыленный результатами этого референдума, идет на невероятный шаг. Он объявляет о том, что готовит собственный проект Конституции.

## ● 29-30 апреля 1993 г.



Президент РФ Б.Н. Ельцин представляет на совещании в Кремле и публикует в «Известиях» собственный «президентский» проект Конституции РФ, принципиально отличающийся от проекта Конституционной комиссии (КК), которая официально занимается разработкой проекта Конституции РФ. Естественно, что проект Ельцина был ориентирован на сильную президентскую власть. Сначала проект носил президентский характер, но со временем он стал проектом полупрезидентской республики. Этим он и отличался от проекта КК, который носил характер парламентарной республики.

Проект Конституционной комиссии

Проект Президента РФ

парламентарная республика

полупрезидентская республика

## ● 7 мая 1993 г.

Конституционная комиссия отклоняет проект Конституции РФ, внесенный Президентом РФ. Президент решает идти другим путем и издает несколько Указов.

## ● 12 мая 1993 г.

Указ Президента РФ «О мерах по завершению подготовки новой конституции».

## ● 20 мая 1993 г.

Указ Президента РФ «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции РФ».



Таким образом, Президент РФ – Б.Н. Ельцин создает собственный орган по работе над проектом Конституции РФ. К конфликтному дуализму между представительными органами и исполнительной властью теперь добавляется еще и дуализм двух органов, которые осуществляют разработку проекта новой Конституции РФ. Эти два органа начинают параллельно работать над различными проектами Конституции РФ.

Съезд народных депутатов  
+ Верховный Совет

Президент РФ

Конституционная комиссия

Конституционное совещание

К лету 1993 г. президентский проект был готов. Президент вносит этот проект в Верховный Совет и направляет в субъекты РФ для обсуждения. ВС не принимает какого-либо решения по президентскому проекту, предлагая согласовывать два проекта в рамках Конституционной комиссии (КК). Субъекты РФ также не дают какой-то особой реакции, поскольку они не понимают какой из двух проектов является официальным, они не выражают какой-либо позиции на этот счет.

К осени 1993 г. в Российской Федерации готовы 2 проекта Конституции РФ, ни один из которых не получает одобрения политических властей. В таких условиях происходит самое страшное. То, что в теории права и в истории принятия нашей Конституции получило название «Конституционная революция» 1993 г.

## II. Конституционная революция 1993 г.

Президент РФ понял, что его проекту не суждено быть принятом в официальном порядке. Тогда Президент решает приступить к серьезным действиям, – действиям, которые стоят на грани права.

*В КП существует 2 порядка принятия Конституции:*

**Конституционная революция**  
(принятие Конституции РФ 1993 г.)

**Конституционная реформа**  
(пересмотр, поправки и изменение Конституции РФ 1993 г.)





1. Конституционная революция (принятие Конституции РФ 1993 г.).  
Представляет собой такое изменение Конституции, которое не основано на нормах действующей Конституции, т.е. осуществляется НЕ в соответствии с закрепленными в ней процедурами. Такое изменение заключается в отмене действующей Конституции и принятию на ее месте новой. Между прежней и новой конституциями возникает разрыв, поскольку новая принимается НЕ в порядке, закрепленном прежней (старой).  
Конституционные революции являются, как правило, продолжением политических революций, когда одни политические силы свергают другие политические силы.
2. Конституционная реформа (пересмотр, поправки и изменение Конституции РФ 1993 г.). Изменение Конституции осуществляется в соответствии с нормами и процедурами действующей Конституции, поэтому между прежней и новой конституциями не возникает разрыва, т.к. новая принимается в порядке, закрепленном прежней (старой).

● *21 сентября 1993 г.  
в 20:00 по Мск*



Президент, по сути, осуществляет революцию принятием Указа Президента РФ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе». Он прекращает деятельность ПО в лице СНД и ВС и деятельность органа конституционного контроля – Конституционного Суда РФ.

Президент РФ в 20:00 по Мск выступает с очередным телеобращением, в котором говорит о принятии Указа Президента РФ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе». В этом Указе Президент:

- прерывает деятельность СНД и ВС. Подвергает критике деятельность СНД и ВС. Фигурируют все те же слова: СНД и ВС препятствуют конституционной и экономической реформе, устраивают obstruction исполнительную власть. Поэтому Президент решает приостановить осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций СНД и ВС.
- предлагает Конституционному Суду РФ не проводить свои заседания до принятия новой Конституции.
- поручает КК и Конституционному совещанию к 12 декабря 1993 г. подготовить единый согласованный проект Конституции РФ.
- Назначает на 11 и 12 декабря выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ – нового парламента РФ.



## ● 21 сентября 1993 г. в 20:00 по Мск

КС РФ собирается на экстренное заседание, в котором рассматривает вопрос о конституционности телеобращения Президента и озвученного им Указа № 1400. Издаётся Заключение КС РФ о неконституционности обращения и Указа Президента РФ № 1400.

Вывод КС РФ категоричен: обращение и Указ Президента РФ № 1400 не соответствуют Конституции РФ и служат основанием для отрешения Президента РФ от должности и приведение в действие иных механизмов КП ответственности в действие.

## ● 22 сентября 1993 г.

Постановление ВС о прекращении полномочий Б.Н. Ельцина, о передаче полномочий и.о. – Руцкому, признание Указа № 1400 государственным переворотом.

## ● 22 сентября 1993 г.

Блокада Дома Советов – здания, в котором заседал ВС и СНД (Белый дом на Краснопресненской набережной; место, где сейчас находится резиденция Правительства РФ). Президент отключает в здании электричество, воду, канализацию, – все, что необходимо для обеспечения деятельности парламентариев. Сторонники ВС выстраивают отряды самообороны и возникает открытая конфронтация между силами Президента и силами ВС.

## ● 24 сентября 1993 г.

Постановление X СНД РФ «О политическом положении в РФ в связи с государственным переворотом», подтверждающее решение ВС об отрешении Б.Н. Ельцина от должности и квалификации его действий в качестве государственного переворота.

С этого момента конфликт обретает форму открытого вооруженного противостояния – конфронтации. Тем не менее предпринимаются некоторые попытки примирения.

## ● 4 октября 1993 г.

Президент РФ, на тот момент отстраненный от должности, – Б.Н. Ельцин принимает Указ № 1578 «О безотлагательных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в Москве». Этим Указом он



требует принять меры по освобождению заблокированных объектов, захваченных преступными элементами. В Москве вводится ЧП.

## 4 октября 1993 г. в 6:50 по Мск

Штурм Дома Советов (ныне – резиденция Правительства РФ). Танки и БТР с Новоарбатского моста обстреливали здание Дома Советов.



Штурм Дома Советов (Белого дома) продолжался до 19:01, когда были арестованы Руцкой, Макашов и Хасбулатов.

Таким образом, в открытой конфронтации победил Президент РФ – Б.Н. Ельцин. Это была уже чистая политическая революция. Президент победил потому, что на его стороне была сила: правоохранительные органы, армия. Всеми этими вопросами заведовал именно Президент, поэтому ему легко было принимать решения по координации их деятельности.

## 6 октября 1993 г.

Председатель КС РФ – Зорькин В. подает заявление об отставке. С этого момента КС прекращает свои заседания до принятия новой Конституции РФ.

## 7 октября 1993 г.

Президент РФ издает Указ «О КС РФ» № 1612, в котором обвиняет КС РФ и его судей в том, что они своими поспешными действиями и



решениями поставили страну на грань гражданской войны; в том, что они неконституционным образом осудили Указ Президента № 1400 и, по сути, обвиняет судей в трагических событиях 3 - 4 октября 1993 г. Президент констатирует невозможность деятельности КС РФ в неполном составе, поскольку ряд судей отказался учувствовать в его заседании. Президент предписывает не проводить заседания КС РФ до принятия новой Конституции РФ.

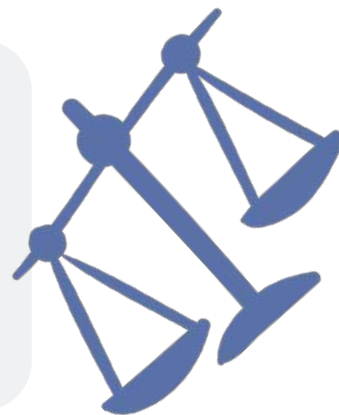
Президент ставит крест на последней возможности обжаловать его неконституционные действия: КС РФ утрачивает правосубъектность на основании Указа Президента РФ № 1612.

## 7 октября 1993 г.

Президент РФ издает Указ № 1598 «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы».

Этот Указ содержит в себе опровержение всех классических правовых концепций. В этом Указе Президент прописывает следующие положения:

- до принятия новой Конституции и до начала деятельности нового Федерального Собрания РФ, правовое регулирование осуществляется Указами Президента;
- Конституция и законы действуют в части, не противоречащей Указам Президента.



Б.Н. Ельцин переворачивает классическую пирамиду источников права (пирамиду Кельзена), которая начинается с конституции, стоящей на вершине, продолжается в законах, далее – подзаконные акты и акты правоприменения. Б.Н. ее и переворачивает, когда ставит во главу Указы Президента РФ.

## 9 октября 1993 г.

Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов МСУ в РФ». Этим Указом Президент наносит последний удар по представительным органам Советов, их деятельность прекращается на региональном и местном уровне.





Теперь у Президента РФ не было никаких ограничений, и он мог продолжить разработку собственного проекта Конституции РФ и принять его.

## ● 15 октября 1993 г.

Указ Президента РФ «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции РФ», всенародное голосование назначено на 12 декабря 1993 г. по проекту Конституции РФ, разработанному Конституционным совещанием.

**Президент предлагает вынести на всенародное голосование проект Конституции РФ, разработанный им. Конституционное совещание – орган разработки проекта Конституции РФ, созданный Президентом РФ. О проекте Конституционной комиссии речь не идет.**

## ● 8 ноября 1993 г.

Окончательная версия проекта Конституции РФ готова. Президент РФ Б.Н. Ельцин лично вносит в текст проекта Конституции РФ финальные правки (ниже представлены собственноручные правки Б.Н., это его почерк).

## Основные правки Б.Н. Ельцина в финальный текст проекта Конституции РФ (16)

### Часть 4 статьи 5

Б.Н. вносит слово «все» перед субъектами РФ. Это правильно, поскольку на тот момент действовал Федеративный

договор от 31.03.1992 г., в котором существовала четкая иерархия субъектов РФ. Наибольшим объемом полномочий обладали республики, после них, края, области, ГФЗ, и далее – автономные округа и автономные области. Президент четко показывает, что все субъекты равноправны. Республики ничем не отличаются от иных субъектов РФ.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти <sup>все</sup> субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

### Часть 2 статьи 6

Б.Н. вычеркнул положение о сложном гражданстве в

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. ~~Гражданин Российской Федерации обладает всеми правами гражданина республики, на территории которой он проживает.~~





федеративном государстве, и в республиках исчезает их собственное гражданство (было возможно по Федеративному договору от 31.03.1992 г.). Теперь статус личности абсолютно един – общефедеральный, вне зависимости от субъекта РФ. Эта правка стала одной из предпосылок победы над децентрализацией в нашей федерации в 2000-е года.

## Статья 83 – дополнение пунктом «б»

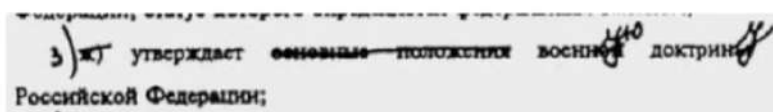
В ст. 83 вносится новый п. «б»: «Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ». Таким дополнением своих полномочий Президент РФ положил начало существенному усилению президентской власти и фактическому влиянию и руководству исполнительной власти – это то, что мы получили сейчас, в поправках к КРФ 2020 г., когда мы читаем в ст. 83 и ст. 115, что Правительство РФ осуществляет свою деятельность под общим руководством Президента РФ. Причиной и возможностью стала новелла от Б.Н. в проекте КРФ.



## Статья 83 – исправление п. «ж» на п. «з»

Б.Н. изменяет свое полномочие в отношении военной доктрины.

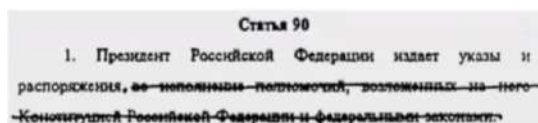
Первоначальный проект отдавал в руки Президента РФ утверждение основных



положений военной доктрины РФ. Б.Н. вычеркивает «основные положения», благодаря чему мы получаем формулировку, по которой Президент РФ единолично принимает военную доктрину РФ и определяет пути, направления развития государства в военной сфере. Это его исключительное полномочие.

## Часть 1 статьи 90

Б.Н. вносит изменения по поводу



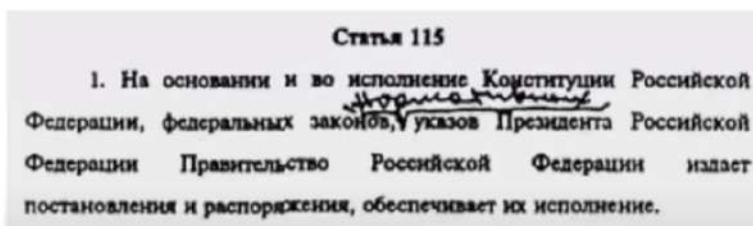
характера указов Президента РФ. Б.Н. вычеркивает оговорку относительно того, что указы и распоряжения Президента РФ принимаются только во исполнение своих полномочий, возложенных Конституцией РФ. Теперь он может принимать указы не только во исполнение, но и на основании своих конституционных полномочий.

Благодаря этому Б.Н. в 90-е осуществлял очень широкое регулирование конституционных отношений, поскольку в 90-е годы у Президента РФ не было стабильного большинства в ГД. Следовательно, не всегда получалось провести ФЗ через парламент. Президент действовал очень просто: брал и издавал указ по соответствующему вопросу. И говорил, что в ст. 90 Конституции РФ четко сказано, что он издает указы и распоряжения, для принятия которых ему не нужно прямого указания закона или Конституции РФ, достаточно закрепленных в тексте Конституции РФ полномочий.

Таким образом, указы президента носят регламентарный характер, тогда как постановления Правительства РФ – подзаконный. Разница в том, что указы Президента РФ издаются на основании Конституции РФ, на основании его полномочий или полномочий Президента РФ, установленных ФЗ РФ. Постановления Правительство РФ издаются на основании Конституции РФ, ФЗ, и указов Президента РФ.

## Статья 115

Б.Н. вносит оговорку о нормативных указах Президента РФ. Эта оговорка позволила различать нормативные и ненормативные указы Президента РФ. На основании и во исполнение Конституции РФ, ФЗ и нормативных указов Президента РФ, Правительство РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивая их исполнение.



Таким образом, Б.Н. разграничил нормативные и ненормативные указы. Нормативными указами Президента РФ регулируются правоотношения, а ненормативными – принимает какие-то значимые решения индивидуального характера.

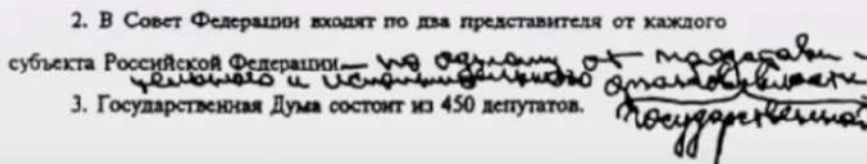


## Часть 2 статьи 95

В первоначальной версии проекта говорится о том, что Совет Федерации

ФС РФ формируется по

2 представителя от каждого субъекта РФ, а далее – предполагалось, что законом необходимо решить, в каком порядке формировать СФ ФС РФ: избранием или назначением. Все это должно было быть урегулировано в текущем законодательстве.



2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации — по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.  
3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

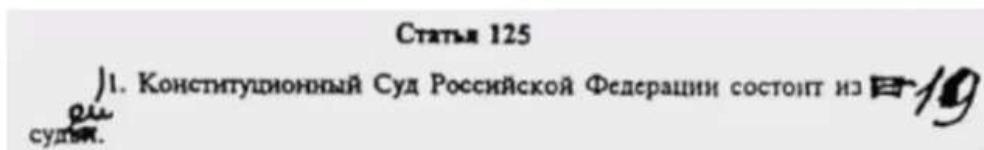
*на одном от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации*

Б.Н. с этим не согласился и добавил, что эти 2 представителя должны быть предоставлены по одному от законодательного и исполнительного ОГВ субъекта РФ. Таким образом, Совет Федерации ФС РФ стал назначаться.

На сегодняшний день, после конституционной реформы 2020 г., в составе Совета Федерации мы имеем пожизненных сенаторов, а также Представителей РФ, назначенных Президентом РФ. Сама природа «неизбираемости» проистекает из этой новеллы Б.Н. 1993 г.

## Статья 125

Б.Н. не любил КС РФ. По первоначальному проекту КС РФ состоял из 21 судьи, Б.Н. сокращает это число до 19.



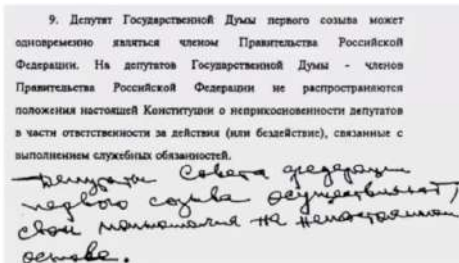
Статья 125  
1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.

*19*

По конституционной реформе 2020 г. судей стало еще меньше – 11, включая Председателя, его заместителей. Здесь наблюдается тенденция сокращения числа судей в КС РФ.

## Пункт 9 раздела 2

Б.Н. делает оговорку о том, что депутаты Совета Федерации I созыва осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. I созыв Совета Федерации



9. Депутат Государственной Думы первого созыва может одновременно являться членом Правительства Российской Федерации. На депутатов Государственной Думы - членов Правительства Российской Федерации не распространяются положения настоящей Конституции о неприкосновенности депутатов в части ответственности за действия (или бездействия), связанные с выполнением служебных обязанностей.

*Депутаты Совета Федерации первого созыва осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.*



осуществлялся на непостоянной основе благодаря этой оговорке, а также парламентарии Совета Федерации I созыва именовались «депутатами».

## Одобрение проекта Президентом РФ

В итоге Президент РФ одобрил проект со своими правками. В истории КПРФ сохранилось точное время: 8 ноября 1993 г. в 15:15 Б.Н. закончил работу над проектом Конституции РФ, подписал его и направил в печать, указав, что Конституция РФ должна быть вынесена на референдум – всенародное голосование 12 декабря 1993 г.

● *10 ноября 1993 г.*

Официально опубликован проект Конституции РФ.

● *12 декабря 1993 г.*

Состоялось всенародное голосование по проекту Конституции РФ. Его результаты были **такими:**

**Всего избирателей 106 170 835 человек**

**100%**

**В голосовании приняли участие 58 187 755 человек**

**54,8%**

**Проголосовали «За» 32 937 630 человек**

**58,4%**

**Проголосовали «Против» 23 431 333 человека**

**41,6%**

По результатам всенародного голосования Конституция РФ была принята. Референдум и всенародное голосование – это не одно и то же. Всенародное голосование предложил именно Президент РФ своим Указом от 15.10.1993 г. как компенсацию невозможности принятия новой конституции СНГ на референдуме. Здесь есть принципиальные различия.



| Критерии сравнения   | Референдум (СНД)  | Всенародное голосование (Президент РФ)                         |
|--|---|--|
| <b>Регулируется НПА</b>  | Ст. 185 Конституции РСФСР 1978 г.,<br><br>Закон «О референдуме в РСФСР» от 16.10.1990 г. N241-1 | –  |
| <b>Кто назначает?</b>  | <b>Съезд народных депутатов</b>   | <b>Президент РФ</b>  |
| <b>Процедура проведения</b>                                      | -//-  | -//-   |
| <b>Необходимое кол-во голосов для принятия новой конституции</b> | Более 50% (50%+1) от общего числа избирателей, включенных в списки для голосования              | Более 50% (50%+1) избирателей, принявших участие в голосовании |

Таким образом, необходимое количество голосов для принятия Конституции РФ на всенародном голосовании по Указу Президента РФ от 15.10.1993 г. значительно ниже, чем необходимое число голосов на референдуме по Конституции РСФСР 1978 г. и Законом «О референдуме РСФСР» 1990 г.

У нас на всенародном голосовании «за» проголосовало 32 937 630 чел. – это 58,4% от избирателей, принявших участие в голосовании. Если бы мы подводили итоги на основании Закона «О референдуме в РСФСР», то Конституция РФ не была бы принята, поскольку нам бы потребовалось не менее 53 000 000 голосов избирателей «За», поскольку результаты референдума подсчитываются от общего числа граждан РФ, включенных в списки для голосования.





—● *20 декабря 1993 г.*

—● *25 декабря 1993 г.*

ЦИК РФ объявила официальные данные всенародного голосования.

Конституция РФ вступила в силу.  
Конституция РСФСР 1978 г. прекратила свое действие.

