

Доклад начальника управления государственного заказа и правового обеспечения деятельности университета Л.Н. Антошина на заседании ученого совета КГМУ 14.11.2016 года по теме «Формирование антикоррупционной политики КГМУ: проблемы и перспективы»

Уважаемый Виктор Анатольевич!

Уважаемые члены ученого совета!

Сегодня коррупция является государственной проблемой.

Слайд 2

В своих выступлениях Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно указывал коррупцию одним из главных барьеров на пути развития Российского государства, при этом обращая внимание, что борьба с коррупцией должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительных органов и судебной системы – до воспитания в гражданах их нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла.

Слайд 3

Иначе говоря, коррупция – это взяточничество, вымогательство, подкуп или продажность; казнокрадство; связь организованной преступности и органов власти; мошенничество, денежные махинации; злоупотребление служебным положением в личных интересах; злоупотребление влиянием, протекционизм и иная незаконная деятельность.

К сожалению, значительная доля коррупционных преступлений приходится на высшие учебные заведения. По данным опросов, проводимых представителями средств массовой информации и различными общественными организациями, более 40% опрошенных студентов высших учебных заведений сталкивались с фактами взяточничества преподавателей, которые вынуждали платить за возможность успешной сдачи сессии, либо за поступление в магистратуру или аспирантуру.

При этом для большинства студентов оплата преподавателям за оказанную помощь становится нормой, более того, родители студента зачастую сами подталкивают его к тому, чтобы он заплатил преподавателю во избежание проблем в учебе.

Слайд 4

Условно можно выделить три группы причин коррупции: экономические; правовые; социально-нравственные.

1. Экономические причины.

Традиционно считается, что уровень заработной платы преподавателей является невысоким и это провоцирует их на получение незаконных доходов со стороны обучающихся (оказание возмездной помощи при сдаче сессии, отдельных зачетов или экзаменов, продажа контрольных, лабораторных, курсовых, дипломных работ, выполнение этих работ за определенную плату и другое).

2. Правовые причины.

Проблемой является отсутствие у обучающихся и преподавателей должного уровня правовых знаний, необходимых для правильного понимания и оценки тех или иных действий на наличие в них коррупционной составляющей, а также степени ответственности за совершение этих действий. Так, например, студенты и преподавателями зачастую неверно истолковывают нормы закона, разграничивающие понятия «подарок» и «взятка» (считается что получение денежных средств или материальных ценностей на сумму менее трех тысяч рублей – это подарок, а более трех тысяч рублей – взятка, что не всегда правильно).

3. Социально-нравственные причины.

В последние годы возрастает толерантность или терпимость к коррупции общества в целом, снижается моральная планка, отделяющая допустимые с моральной точки зрения в обществе действия от недопустимых. Применительно к учебным учреждениям имеется в виду допустимость предложить взятку одной стороны, и возможность принять такое предложение – с другой стороны.

В большинстве случаев с инициативой о материальном вознаграждении преподавателям за оказанную помощь выступают студенты, имеющие проблемы с успеваемостью, которые таким образом пытаются их решить.

Нужно иметь в виду, что ответственность за дачу и получение взятки наступает вне зависимости от того, была ли она передана по желанию и инициативе передающей или принимающей стороны.

Слайд 5

Антикоррупционная политика в КГМУ формируется с учетом вышеназванных причин и базируется на следующих основных принципах:

1. Повышение уровня материального благосостояния работников и обучающихся университета.

В университете последовательно проводится работа по увеличению заработной платы работников, развитию системы стимулирования труда.

С января 2016 года трудовые отношения университета с профессорско-преподавательским составом переведены на эффективный контракт, что при соблюдении условий, предусмотренных этим контрактом, обеспечивает возможность получения работником дополнительных выплат со стороны университета.

Совершенствуется система материального поощрения работников в виде премий, доплат и надбавок. Перечень и условия предоставления этих выплат отражены в Положении об оплате труда работников КГМУ.

Разработаны и действуют меры поддержки молодых преподавателей, молодых ученых и других категорий работников.

В ВУЗе предусматривается возможность денежных выплат за дополнительную работу как в рамках трудовых отношений (совмещение, совместительство, замещение), так и в установленных законом случаях по договорам возмездного оказания услуг за все виды услуг, оказываемых университету.

2. Повышение уровня правовой культуры работников и обучающихся университета.

Ежегодно в рамках работы адаптационного лагеря для первокурсников с обучающимися, зачисленными на первый курс и их родителями проводятся беседы антикоррупционной направленности с привлечением членов профкома студентов и Совета студенческого самоуправления университета.

На заседаниях профкома студентов, старост курсов, студенческого совета общежитий, на тематических лекциях в круг обсуждаемых вопросов включаются вопросы, связанные с борьбой с коррупцией.

В рамках изучения правовых дисциплин преподавателями кафедры общественного здоровья и здравоохранения КГМУ до обучающихся доводится информация об ответственности за дачу и получение взяток, обсуждаются другие вопросы антикоррупционной направленности.

Ректором КГМУ на заседаниях учёного совета КГМУ, председателями учёного Совета фармацевтических и биотехнологических специальностей, учёного Совета гуманитарных и социально-экономических специальностей, учёного Совета по непрерывному образованию проводится работа по предупреждению коррупционных правонарушений среди профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала.

Повышению эффективности антикоррупционной работы способствует сотрудничество университета с правоохранительными и надзорными органами. В текущем учебном году уже было проведено два мероприятия по профилактике коррупции с участием представителей прокуратуры Курской области и УВД Курской области.

Слайд 6

29 сентября 2016 года состоялась встреча прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Курской области Юлией Викторовной Рюминой с обучающимися медико-профилактического факультета и факультета клинической психологии при участии юрисконсульта юридического отдела управления государственного заказа и правового обеспечения деятельности университета И.В. Зеленова.

Прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры г. Курска Ю.В. Рюмина ознакомила обучающихся с нормативно-правовыми актами о противодействии коррупции, последствиями совершения различных коррупционных правонарушений, уделив большое внимание характеристике отдельных коррупционных преступлений, таких как вымогательство, получение и дача взятки, служебный подлог.

Зеленова Ирина Владимировна рассказала обучающимся о проводимой в КГМУ антикоррупционной работе, в том числе о возможности обращения к информации по вопросу противодействия коррупции на официальном сайте КГМУ в разделе «Противодействие коррупции», где указаны способы информирования обучающимися о случаях коррупционных нарушений.

Слайд 7

30 сентября 2016 года в аудитории № 1 состоялась встреча представителя правоохранительных органов Курской области с обучающимися лечебного, медико-профилактического факультетов и факультета клинической психологии нашего университета.

На встрече присутствовали: заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курской области Алексей Вячеславович Реутов, начальник управления государственного заказа и правового обеспечения деятельности университета Л.Н. Антошин, юрисконсульт юридического отдела управления государственного заказа и правового обеспечения деятельности университета И.В. Зеленова, доцент кафедры общественного здоровья и здравоохранения Р.З. Симонян.

Заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курской области А.В. Реутов ознакомил обучающихся с нормативно-правовыми актами о противодействии коррупции, последствиями совершения различных коррупционных правонарушений, а также привел данные о раскрытых преступлениях коррупционной направленности за последние несколько лет.

Обучающиеся проявили большой интерес к встрече и с интересом вступали в диалог с представителем правоохранительных органов.

Для информирования обучающихся и преподавателей о наказаниях за коррупционные действия, способах информирования о фактах коррупции были разработаны информационные буклеты, которые размещены на стендах кафедр и других структурных подразделений университета.

Формирование нетерпимого отношения к коррупции

Для формирования системы общих социальных интересов, убеждений, норм поведения, установок и ценностей, в том числе нетерпимого отношения к коррупции, был разработан и действует кодекс корпоративной культуры, исключаящий любые методы и формы дискриминации и протекционизма и предусматривающий предоставление льгот и поощрений на основе открытости, равенства возможностей в соответствии со степенью вклада каждого работника в достижении общих целей.

Кроме того, разработано и сегодня будет представлено на утверждение ученому совету Положение о порядке работы по предотвращению конфликта интересов и при возникновении конфликта интересов работников университета при осуществлении ими профессиональной деятельности.

С сентября 2016 года в должностных обязанностях работников университета добавлен раздел, предусматривающий соблюдение ими общепринятых нравственных и этических норм, кодекса корпоративной культуры, а также принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В июне 2016 года в университете проведено анонимное анкетирование по теме: «Формирование антикоррупционного мировоззрения у обучающихся», в котором приняли участие студенты всех факультетов ВУЗа. Общее число респондентов составило более 340 человек, анкета состояла из 20 вопросов.

Анализ информации, полученной в результате обработки анкет, показал, что большинство опрошенных адекватно понимают термин «коррупция», практически все респонденты считают проблему коррупции серьезной или очень серьезной. При этом заявить о случаях коррупции готовы только на педиатрическом факультете (56% респондентов), факультете экономики (44%), лечебном факультете (43%) и факультете менеджмента (40%) опрошенных.

Более половины (54%) респондентов предпочли бы сообщить о фактах коррупции в государственные органы власти, 19% и 22% соответственно в органы ФСБ и МВД и 15 % респондентов заявили бы о фактах коррупции руководству университета.

Слайд 8

Меры, принятые в КГМУ по борьбе с коррупцией за последний год в целом оцениваются как эффективные, однако 29 % респондентов из числа обучающихся

стоматологического факультета, 21 % факультета клинической психологии и 19% опрошенных студентов педиатрического факультета считают эти меры неэффективными.

Слайд 9

На вопрос «сталкивались ли Вы за последний год с проявлениями коррупции в КГМУ?» преобладающее большинство (77% респондентов) ответили отрицательно, однократное проявление коррупции отмечают 42% студентов факультета социальной работы, 29 % факультета клинической психологии и 20% студентов факультета менеджмента.

Слайд 10

Уровень мероприятий по борьбе с коррупцией в университете в целом оценивается как высокий (77% респондентов), 17% опрошенных считают его средним и только 6% - низким.

Полученные результаты будут использованы при планировании дальнейшей работы по противодействию коррупции.

Слайды по ответственности

Хотелось еще раз обратить внимание, что в Российской Федерации за коррупционные действия предусмотрены уголовная ответственность, административная ответственность и дисциплинарная ответственность.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Обращаю ваше внимание, что *лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения*

преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

За совершение **административных правонарушений коррупционной направленности** Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- административный штраф;
- административный арест;
- дисквалификация (лишение права занимать определенные должности).

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения – это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для гражданских служащих в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения следующих дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии.

Начальник управления государственного
заказа и правового обеспечения
деятельности университета

Л.Н. Антошин