

# АНАЛИЗ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ



*Начальник управления государственного  
заказа и правового обеспечения  
деятельности университета  
Л.Н. Антошин*

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА  
ГОСУДАРСТВА ДОЛЖНА ОСНОВЫВАТЬСЯ  
НА ПРИНЦИПЕ НЕОТВРАТИМОСТИ  
НАКАЗАНИЯ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ.  
НА ВСЕХ НАПРАВЛЕНИЯХ БОРЬБЫ С  
КОРРУПЦИЕЙ НАДО ДЕЙСТВОВАТЬ  
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО, НАСТУПАТЕЛЬНО**

**В.В. ПУТИН**

## ИСТОКИ КОРРУПЦИИ – В ДРЕВНОСТИ И СРЕДНЕВЕКОВЬЕ

Корыстные злоупотребления по службе возникли с появлением управляющих (вождей, князей) и судей.



Вплоть до 1760-х годов среди жителей губерний существовал обычай «кормить своих» чиновников в честь больших праздников: Рождество, Масленица, Пасха и Петров день. Практика «кормлений» была официально отменена в середине 16 века, однако это не привело к ликвидации её на практике.

«Кормление» прочно вошло в национальный менталитет как элемент культуры. Со временем среди злоупотреблений чиновников стали различать **МЗДОИМСТВО** – выполнение услуг за взятку без нарушения законодательства, и **ЛИХОИМСТВО** – получение взятки за совершение действий, нарушающих закон.

---

История борьбы с коррупцией показывает, что её существование как препятствие развитию страны впервые было осознано Петром I. Он видел в недобросовестности чиновников чуть ли не главного врага своих реформ. Соответственно и меры по отношению к врагу принимались серьёзные, вплоть до смертельной казни.



Екатерина II достаточно быстро смирилась с практикой коррупции и казнокрадства, подведя даже под своё бессилие в борьбе с пороком любопытную логическую базу. Она предпочитала не менять генерал-губернаторов, полагая, что тот, кто давно сидит на своём месте, уже наворовал и набрал взятки, а всякий вновь назначенный начнёт всё сначала.

# КОРРУПЦИЯ – ОДНА ИЗ ПРИЧИН РАСПАДА СССР



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции"

Федеральный закон от 1.06.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Федеральный закон от 4.05.2011 №97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Федеральный закон Российской Федерации от 22.12.2014 №431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 №815 «О мерах по противодействию коррупции»

«Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» (Утверждены Президентом Российской Федерации от 28.04.2011г. №Пр-1168)



Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»

Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 №226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы»

Указ Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

---

Закон Курской области от 11.11.2008 N 85-ЗКО  
(ред. от 20.11.2009) "О противодействии  
коррупции в Курской области"

Постановление Губернатора Курской области от  
22.09.2015 N 428-пг "О комиссии по  
координации работы по противодействию  
коррупции в Курской области"

# ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ КГМУ

Приказ ректора КГМУ от 30.03.2009 №489-л (в ред. приказа от 28.03.2012г. № 544-л) "О создании комиссии по противодействию коррупции"

Положение о комиссии по противодействию коррупции (утверждено на заседании ученого Совета КГМУ 6 апреля 2009 года)

Положение о порядке сообщения ректором ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России и должностными лицами ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (утверждено на заседании ученого Совета КГМУ 25 февраля 2015 года).

План антикоррупционных профилактических мероприятий государственного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2015-2016 учебный год (утвержден на заседании ученого Совета КГМУ 7 сентября 2015 года)

## КОРРУПЦИЯ

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

содержательная природа коррупции состоит в использовании публичным лицом своего публичного положения в частных интересах в ущерб общественно-значимым интересам в целях получения выгод имущественного и неимущественного характера

правовыми формами коррупции как социального явления являются составы конкретных правонарушений

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**уголовная  
ответственность**



**преступления  
коррупционной  
направленности**

**административная  
ответственность**



**административные  
коррупционные  
правонарушения**

**гражданская  
ответственность**



**гражданско-  
правовые  
коррупционные  
деликты**

**дисциплинарная  
ответственность**




**дисциплинарные  
коррупционные  
проступки**

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



за **преступления коррупционной направленности** Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:



лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело

- ✓ штраф
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью
- ✓ обязательные работы
- ✓ исправительные работы
- ✓ принудительные работы
- ✓ ограничение свободы
- ✓ лишение свободы на определенный срок

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

за совершение **административных правонарушений** коррупционной направленности Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации могут устанавливаться и применяться следующие **административные наказания**:



✓ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ  
ШТРАФ

✓ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ  
АРЕСТ

✓ ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ



# ГРАЖДАНСКО - ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причинен **имущественный ущерб**, то возникают деликтные обязательства (обязательства вследствие причинения вреда):



- ✓ согласно ст. 1069 Гражданского кодекса РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования
- ✓ согласно ст. 1081 Гражданского кодекса РФ лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных, должностных или иных трудовых обязанностей, лицом, управляющим транспортным средством, и т.п.), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом

Гражданский  
кодекс





# ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**дисциплинарная ответственность** за коррупционные правонарушения – это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для гражданских служащих в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения следующих **дисциплинарных взысканий:**



- ✓ замечание
- ✓ выговор
- ✓ предупреждение о неполном должностном соответствии



**Основные мероприятия Плана антикоррупционных профилактических мероприятий государственного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2015-2016 учебный год**

Взаимодействие с правоохранительными органами и органами прокуратуры по антикоррупционной работе

Обеспечение функционирования рубрики «вопрос юристу» на официальном сайте университета

Организация профилактической работы по предупреждению коррупционных правонарушений среди профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала, контингента обучающихся

Совершенствование технологии контроля качества процесса обучения при использовании электронного журнала, компьютерного тестирования

**Благодарю за внимание!**